

Číslo jednací: KUJI 14750/2019

Sp.zn.: ODSH 78/2019 Ma/Odv

## VEŘEJNÁ VYHLÁŠKA

### Rozhodnutí

Krajský úřad Kraje Vysočina, Odbor dopravy a silničního hospodářství (dále jen „odvolací orgán“) jako věcně a místně příslušný správní orgán dle ustanovení § 40 odst. 3 písm. e) zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o pozemních komunikacích“) a ustanovení § 67 odst. 1 písm. a) zákona č. 129/2000 Sb., o krajích, ve znění pozdějších předpisů a § 89 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, (dále jen „správní řád“) rozhodl o odvolání Ing. Zdeňka Jaroše, Krásněves 89, 594 44 Radostín nad Oslavou a MVDr. Jany Jarošové, Krásněves 52, 594 44 Radostín nad Oslavou (dále jen „odvolatelé“) proti rozhodnutí Obecního úřadu Krásněves č.j. KRSOU/2018/11/13 ze dne 19. 12. 2018, kterým byly zařazeny pozemní komunikace do sítě místních komunikací obce Krásněves takto:

**dle § 90 odst. 5 správního řádu odvolání odvolatelů zamítá a rozhodnutí Obecního úřadu Krásněves č.j. KRSOU/2018/11/13 ze dne 19. 12. 2018 potvrzuje.**

Účastníci řízení, na něž se vztahuje rozhodnutí odvolacího orgánu (§ 27 odst. 1 písm. a) správního řádu):

Obec Krásněves, IČO: 00545210, se sídlem Krásněves 52, 594 44 Radostín nad Oslavou

### Odůvodnění

Odvolací orgán při svém rozhodování vycházel z postoupené spisové dokumentace Obecního úřadu Krásněves (dále jen „OÚ Krásněves“) a z odvolání odvolatelů. Z předloženého spisového materiálu vyplývá, že dne 12. 11. 2018 obdržel OÚ Krásněves žádost obce Krásněves o zařazení pozemních komunikací označených v pasportu místních komunikací pod evidenčními čísly 1c – 18c, resp. 1d – 10d do kategorie místních komunikací.

OÚ Krásněves, který je v souladu s § 40 odst. 5 písm. a) zákona o pozemních komunikacích příslušným silničním správním úřadem pro vedení tohoto řízení, oznámil dne 13. 11. 2018 zahájení řízení v této věci. Účastníkem řízení byl kromě žadatele také neurčitý okruh dalších osob, které by případně mohly být dotčeny na svých právech. Oznámení o zahájení řízení bylo těmito účastníkům doručováno veřejnou vyhláškou.

Dne 3. 12. 2018 obdržel OÚ Krásněves námítky odvolatelů k zahájenému řízení. Odvolatelé se domáhali toho, aby OÚ Krásněves zařadil do kategorie místních komunikací také účelovou komunikaci označenou v pasportu jako 16úk a dále žádali o opravu pasportu i údajů zde uvedených k této komunikaci. Jako důvod odvolatelé uvedli, že se jedná mimo jiné i o přístupovou komunikaci k č.p. 55 a k novostavbě rodinného domu ve vlastnictví odvolatelů a k ostatním přilehlým nemovitostem.

Dne 5. 12. 2018 obdržel OÚ Krásněves připomínky Karla Jaroše a Marty Jarošové, které se týkaly požadavku na změny v rozsahu zařazovaných komunikací, resp. zkrácení či prodloužení některých úseků.

Dne 19. 12. 2018 vydal OÚ Krásněves rozhodnutí č.j. KRSOU/2018/11/13, kterým zařadil pozemní komunikace označené v pasportu místních komunikací pod evidenční čísly 1c – 18c, resp. 1d – 10d do kategorie místních komunikací.

Dne 9. 1. 2019 obdržel OÚ Krásněves odvolání odvolatelů. Odvolatelé ve svém odvolání v zásadě opakují své již v řízení podané námitky a domáhají se toho, aby OÚ Krásněves zařadil do kategorie místních komunikací také účelovou komunikaci označenou v pasportu jako 16úK, která v předchozím pasportu obce byla jako místní komunikace evidována. Odvolatelé k tomuto svému požadavku připojují citace § 3 a § 6 zákona o pozemních komunikacích a normy ČSN 73 6110, kde jsou definovány třídy místních komunikací. Odvolatelé dále žádají o opravu pasportu i údajů zde uvedených k této komunikaci. Jako důvod odvolatelé uvedli, že je jedná mimo jiné i o přístupovou komunikaci k č.p. 55 a k novostavbě rodinného domu ve vlastnictví odvolatelů a k ostatním přilehlým nemovitostem.

OÚ Krásněves posoudil odvolání odvolatelů, a protože neshledal důvody k jeho vyřízení podle ustanovení § 87 správního řádu (autoremedura), předložil dne 9. 1. 2019 spis odvolacímu orgánu.

Odvolací orgán přezkoumal odvolání z hlediska jeho včasnosti a přípustnosti. Z uvedených hledisek neshledal závad, a proto dále přezkoumal odvoláním napadené rozhodnutí i řízení, které mu předcházelo a konstatuje následující.

Dle § 89 odst. 2 správního řádu odvolací správní orgán přezkoumává soulad napadeného rozhodnutí a řízení, které vydání rozhodnutí předcházelo, s právními předpisy. Správnost napadeného rozhodnutí přezkoumává jen v rozsahu námitek uvedených v odvolání, jinak jen tehdy, vyžaduje-li to veřejný zájem. K vadám řízení, o nichž nelze mít důvodně za to, že mohly mít vliv na soulad napadeného rozhodnutí s právními předpisy, popřípadě na jeho správnost, se nepřihlíží.

**Odvolací orgán po přezkoumání spisového materiálu konstatuje, že odvolání odvolatelů není důvodné.**

Součástí námitek odvolatelů byla i citace § 3 zákona o pozemních komunikacích, podle kterého postupuje silniční správní úřad při zařazení pozemní komunikace do kategorie dálnice, silnice nebo místní komunikace a jejich tříd. O zařazení pozemní komunikace do kategorie dálnice, silnice nebo místní komunikace a jejich tříd rozhoduje příslušný silniční správní úřad na základě jejího určení, dopravního významu a stavebně technického vybavení. Současně platí, že dojde-li ke změně dopravního významu nebo určení pozemní komunikace, rozhodne příslušný silniční správní úřad o změně kategorie nebo třídy.

Silniční správní úřad rozhoduje o změně kategorie či třídy pozemní komunikace na žádost vlastníka předmětné komunikace. V tomto konkrétním případě je zřejmé, že OÚ Krásněves jako příslušný silniční správní úřad rozhodoval o zařazení celé sítě místních komunikací, neboť rozhodnutí o zařazení místních komunikací nebylo dosud nikdy vydáno, přestože je ze spisu zřejmé, že obec Krásněves v minulosti měla zpracovaný pasport místních komunikací. Pasport místních komunikací, který je jakousi evidencí komunikací na území obce, zpracovává a změny v něm provádí vlastník komunikací, tj. obec, která tak činí v samostatné působnosti.

Aby konkrétní pozemní komunikace mohla být vedena v kategorii místní komunikace ve smyslu § 6 zákona o pozemních komunikacích je nutné o jejím zařazení rozhodnout v přenesené působnosti. Dle § 40 odst. 5 písm. a) zákona o pozemních komunikacích je tato pravomoc svěřena obecním úřadům na svém území.

Ze spisového materiálu vyplývá, že dne 12. 11. 2018 obdržel OÚ Krásněves žádost obce Krásněves o zařazení pozemních komunikací označených v pasportu místních komunikací pod evidenčními čísly 1c – 18c, resp. 1d – 10d do kategorie místních komunikací. Jedná se tedy o zařazení místních komunikací III. a IV. třídy v rozsahu přiloženého pasportu. V pasportu jsou dále pro úplnost uvedeny i účelové komunikace na území obce. Zařazení účelových komunikací **není předmětem** tohoto řízení, neboť jednak nejsou uvedeny v žádosti, ale zejména protože účelové komunikace se do této kategorie nezařazují rozhodnutím. Komunikace se účelovou komunikací stává splněním svých znaků uvedených v § 7 zákona o pozemních komunikacích spolu se vznikem komunikační potřeby.

Požadavek odvolatelů na zařazení účelové komunikace označené v pasportu jako 16úK do kategorie místní komunikace překračuje předmět řízení, neboť OÚ Krásněves vedl toto řízení na základě podané žádosti, ve které bylo konkrétně uvedeno, o co obec Krásněves žádá. Odvolací orgán má z tohoto důvodu za to, že odvolatelé v zásadě žádali rozšíření předmětu řízení nad rámec podané žádosti, což není možné. OÚ Krásněves je v tomto případě limitován rozsahem žádosti a jako silniční správní úřad nemůže nad její rámec provádět změny v pasportu místních komunikací.

Žádost odvolatelů o změnu v pasportu a síti místních komunikací tak měla být směřována k obci Krásněves nikoliv v tomto řízení k OÚ Krásněves, který v rámci řízení nemůže tuto změnu provést. Pořizovatelem a správcem pasportu je obec Krásněves, nikoliv silniční správní úřad, proto případné opravy údajů v pasportu (oprava šířky, délky apod.) zejména u účelových komunikací, které nejsou předmětem tohoto řízení, může provést obec Krásněves. Požadavku odvolatelů tak není možné v tomto řízení vyhovět.

Odvolací orgán má za to, že je věcí obce v samostatné působnosti, jakým způsobem rozdělí svoji komunikační síť na místní a účelové komunikace. Definiční kategorie místní, resp. účelové komunikace jsou poměrně volné, takže odvolací orgán nemůže na základě znění § 6 zákona o pozemních komunikacích o konkrétní komunikaci ve vlastnictví obce jednoznačně prohlásit, že by měla být místní či účelovou komunikací. Existují totiž místní komunikace, které nejsou zpevněné a často ani nepostačují na průjezd vozidel, naopak existují i účelové komunikace se zpevněným povrchem, konstrukčními vrstvami a šířkou umožňující kupříkladu i obousměrný provoz. Ze spisového materiálu vyplývá, že předmětná účelová komunikace 16úK je nezpevněná komunikace v zásadě tvořená jen travním porostem s vyjetými kolejiemi, která slouží k obsluze pouze několika nemovitostí. Její stavební a dopravně technický stav je tedy odlišný od okolních místních komunikací v obci Krásněves a odvolací orgán tak nevidí žádnou objektivní příčinu, proč by musela být zařazena do kategorie místních komunikací. Jak však odvolací orgán uvedl výše, organizace dopravy včetně kategorizace komunikační sítě na území obce je výkonem samostatné působnosti obce Krásněves, do které nemůže odvolací orgán zasahovat.

Závěrem odvolací orgán uvádí, že mu z podání odvolatelů není zřejmé, jakým způsobem by mohla být dotčena jejich práva v závislosti na kategorii komunikace, jejímiž jsou uživateli. Jak místní komunikace, tak účelové komunikace jsou určeny k obecnému užívání. Z podání odvolatelů ani ze spisového materiálu navíc nevyplývá, že by nemohli komunikaci užívat s přihlédnutím k jejímu stavebnímu a dopravně technickému stavu. Nutno současně uvést, že prostým zařazením komunikace do kategorie místních komunikací se její stavební stav (kvalita povrchu apod.) ani dopravně technický stav (šířkové uspořádání, směrové a výškové vedení apod.) nezmění.

Odvolací orgán přezkoumal rozhodnutí OÚ Krásněves i řízení, které vydání rozhodnutí předcházelo. V tomto neshledal pochybení, a proto odvolání odvolatelů zamítl a rozhodnutí OÚ Krásněves potvrdil.

## Poučení

Podle ust. § 91 odst. 1 správního řádu je toto rozhodnutí konečné a nelze se proti němu odvolat.

V Jihlavě dne: 15. 2. 2019

Ing. Jiří Macura  
úředník odboru dopravy a silničního hospodářství  
*elektronicky podepsáno*

**Právní účinky doručení má výhradně doručení veřejnou vyhláškou prostřednictvím úřední desky Krajského úřadu Kraje Vysočina.**

Vyvěšeno dne.....

Sejmuto dne.....

Razítko, podpis

Prosíme o vrácení potvrzení o vyvěšení Krajskému úřadu Kraje Vysočina, Odboru dopravy a silničního hospodářství.

**Obdrží:**

Obecní úřad Krásněves – k vyvěšení

**Účastník řízení dle § 27 odst. 1 písm. a) správního řádu:**

Obec Krásněves, IČO: 00545210, se sídlem Krásněves 52, 594 44 Radostín nad Oslavou

**Odvolatelé:**

Ing. Zdeněk Jaroš, Krásněves 89, 594 44 Radostín nad Oslavou  
MVDr. Jana Jarošová, Krásněves 52, 594 44 Radostín nad Oslavou

**Po nabytí právní moci obdrží včetně spisu:**

Obecní úřad Krásněves, Krásněves 52, 594 44 Radostín nad Oslavou + spis