

Číslo jednací: KUJI 75961/2018
Sp. zn.: 1567/2018
Vyřizuje/telefon: Švíková/564 602 590

ZÁVĚR ZJIŠŤOVACÍHO ŘÍZENÍ

podle § 10d zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí), v platném znění

Identifikační údaje:

Název: „Strategie rozvoje Kraje Vysočina na období 2015 – 2020“

Charakter koncepce: „Strategie rozvoje Kraje Vysočina na období 2015 – 2020“ (dále též „strategie“ nebo „koncepce“) patří společně se Zásadami územního rozvoje Kraje Vysočina mezi základní koncepční materiály řešící komplexně celkový rozvoj kraje Vysočina. Strategie je střednědobý programový dokument k podpoře regionálního rozvoje na úrovni kraje, který specifikuje strategické cíle, opatření a rozvojové aktivity Kraje Vysočina, které bude kraj ve své samostatné působnosti podporovat.

Strategie rozvoje územního obvodu Kraje Vysočina vychází ze strategií rozvoje ČR zpracovaných na národní úrovni a z odvětvových strategií zpracovaných na úrovni Kraje Vysočina. Strategie rozvoje Kraje Vysočina je z hlediska své povahy zastřešující dokument, který stanoví základní rámec rozvoje regionu. V obecné rovině stanoví témata, která by z pohledu kraje měla být v území dále rozvíjena. Snaží se definovat obecné cíle, kam by měla jednotlivá opatření směřovat. Úkolem strategie není detailně se věnovat konkrétní problémům a navrhovat řešení až do úrovně jednotlivých projektů, vymezovat území či definovat podmínky realizace. Z výše popsaných důvodů nejsou součástí strategie konkrétní projekty. Navrhované projekty jsou případně součástí jednotlivých oborových koncepcí na úrovni kraje, které již detailně rozpracovávají v strategii obecně popsaná témata.

Hlavní cíle Strategie rozvoje Kraje Vysočina odpovídají navrženým prioritním oblastem:

Prioritní oblast 1 - Podnikání, zaměstnanost, vzdělávání, výzkum, inovace

Prioritní oblast 2 - Zdravotnictví a sociální služby, volnočasové aktivity

Prioritní oblast 3 - Technická infrastruktura

Prioritní oblast 4 - Venkov, multifunkční zemědělství, lesní hospodářství

Prioritní oblast 5 - Životní prostředí

Prioritní oblast 6 - Cestovní ruch a péče o kulturní dědictví

Prostřednictvím těchto prioritních oblastí bude naplňována strategická vize rozvoje Kraje Vysočina. Globální cíl je zvýšení konkurenceschopnosti a atraktivity Kraje Vysočina a spokojenosti jeho obyvatel prostřednictvím moderní infrastruktury, kvalitních veřejných služeb

a zdravého životního prostředí. Prioritní oblasti jsou dále rozpracovány do úrovně jednotlivých opatření a aktivit, které jsou pro dosažení prioritní oblasti klíčové.

„Strategie rozvoje Kraje Vysočina na období 2015 – 2020“ je aktualizace „Programu rozvoje Kraje Vysočina 2015 - 2018“. Předkládané změny v dokumentu se týkají dvou formálních úprav, které souvisí se změnou zákona č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje, v platném znění a to je změna názvu dokumentu místo dosavadního názvu „Program rozvoje kraje Vysočina“ na „Strategie rozvoje kraje Vysočina“ a prodloužení platnosti do roku 2020. Další pravděpodobně rozsáhlejší změny jsou předpokládány až v rámci aktualizace na programovací období 2021-2027.

Umístění: Správní území Kraje Vysočina

Předkladatel: Krajský úřad Kraje Vysočina

Průběh zjišťovacího řízení:

Zjišťovací řízení bylo zahájeno dne 5. 9. 2018 zveřejněním informace o oznámení koncepce a o tom, kdy a kde je možno do něj nahlížet (dále též „informace“), na úřední desce Krajského úřadu Kraje Vysočina. Informace byla rovněž zveřejněna v Informačním systému SEA http://portal.cenia.cz/eiasea/view/SEA100_koncepce na internetových stránkách, pod kódem koncepce VYS025K, a zaslána dotčeným územním samosprávným celkům ke zveřejnění na úředních deskách. Informace o oznámení koncepce byla zaslána také dotčeným správním úřadům.

Souhrnné vypořádání připomínek:

Krajský úřad Kraje Vysočina, odbor životního prostředí a zemědělství (dále též „OŽPZ Kraje Vysočina“), obdrželo tři vyjádření v zákonné lhůtě od subjektů: Obvodní báňský úřad, pro území krajů Libereckého a Vysočina, ze dne 17. 9. 2018, „nemá námítky“ k návrhu koncepce. Česká inspekce životního prostředí, Oblastní inspektorát Havlíčkův Brod, ze dne 24. 9. 2018, „požaduje pokračování v procesu EIA“ z důvodu posouzení vlivu na předmět ochrany nebo celistvost evropsky významné lokality nebo ptačí oblasti“ a Krajská hygienická stanice kraje Vysočina se sídlem v Jihlavě, ze dne 27. 9. 2018, „nepožaduje záměr projednat dle zákona č. 100/2001Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí v platném znění“ a dále uvádí, že „Vzhledem k obecnosti předloženého materiálu a vymezením prioritních oblastí nelze předem vyloučit vliv jednotlivých, konkrétních záměrů na veřejné zdraví.“ Dále bylo obdrženo jedno vyjádření po lhůtě od Městského úřadu Žďáru nad Sázavou, odbor životního prostředí, ze dne 9. 10. 2018, bez připomínek.

OŽPZ Kraje Vysočina k předloženým vyjádřením uvádí: „Strategie rozvoje Kraje Vysočina na období 2015 – 2020“ je střednědobý programový dokument k podpoře regionálního rozvoje na úrovni kraje, který specifikuje strategické cíle, opatření a rozvojové aktivity Kraje Vysočina, které bude kraj ve své samostatné působnosti podporovat. Snaží se definovat obecné cíle, kam by

měla jednotlivá opatření směřovat. Úkolem strategie není detailně se věnovat konkrétní problémům a navrhnout řešení až do úrovně jednotlivých projektů, vymezovat území či definovat podmínky realizace. Z výše popsanych důvodů nejsou součástí strategie konkrétní projekty. Předložené oznámení koncepce představuje změnu názvu koncepce a prodloužení platnosti do roku 2020 stávající koncepce „Programu rozvoje Kraje Vysočina 2015 - 2018“, která byla podrobena procesu posuzování vlivů koncepce na životní prostředí včetně hodnocení vlivů na evropsky významné lokality a ptačí oblasti dle ustanovení § 45i zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, v platném (dále též „naturové hodnocení“). Změny se netýkají věcného obsahu dokumentu. Naturové hodnocení konstatovalo, že koncepce nemá významný vliv na celistvost a předměty ochrany evropsky významných lokalit (dále též „EVL“) a ptačích oblastí (dále též „PO“). Příslušný orgán, tj. Ministerstvo životního prostředí a zemědělství, vydal dne 26. 2. 2015 pod č. j. 11793/ENV/15 souhlasné stanovisko SEA s požadavky, kterými budou zajištěny minimální možné dopady koncepce jak na životní prostředí a veřejné zdraví, tak i na EVL a PO soustavy Natura 2000.

OŽPZ Kraje Vysočina neobdržel věcné připomínky k oznámené koncepci, která předkládá pouze formální změny, proto zohledňuje stávající Souhlasné stanovisko k návrhu koncepce „Program rozvoje Kraje Vysočina 2015 – 2018“ č. j. 11793/ENV/15 ze dne 26. 2. 2015 s uvedenými požadavky, kterými budou zajištěny minimální možné dopady realizace koncepce jak na životní prostředí a veřejné zdraví a také požadavky a podmínky z hlediska vlivů na lokality soustavy Natura 2000.

Kopie všech obdržených vyjádření byly předány předkladateli koncepce.

Závěr:

Na podkladě oznámení koncepce a vyjádření k němu obdržených provedl Krajský úřad Kraje Vysočina, odbor životního prostředí a zemědělství dle kritérií uvedených v příloze č. 8 k zákonu o posuzování vlivů na životní prostředí zjišťovací řízení ve smyslu § 10d výše uvedeného zákona s následujícím závěrem:

„Strategie rozvoje Kraje Vysočina na období 2015 – 2020“ nebude mít významný vliv na životní prostředí a veřejné zdraví, a nebude proto posuzována dle zákona o posuzování vlivů na životní prostředí. Konkrétní záměry, které budou z této aktualizace vycházet, však bude třeba posuzovat samostatně.

Nadále zůstává v platnosti Souhlasné stanovisko k návrhu koncepce „Program rozvoje Kraje Vysočina 2015 – 2018“ č. j. 11793/ENV/15 ze dne 26. 2. 2015 s uvedenými požadavky, kterými budou zajištěny minimální možné dopady realizace koncepce jak na životní prostředí a veřejné zdraví a také požadavky a podmínky z hlediska vlivů na lokality soustavy Natura 2000.

Odůvodnění:

„Strategie rozvoje Kraje Vysočina na období 2015 – 2020“ představuje formální změnu v názvu a prodloužení platnosti do roku 2020 stávající koncepce „Programu rozvoje Kraje Vysočina 2015 - 2018“, která byla podrobena procesu posuzování vlivů koncepce na životní prostředí včetně hodnocení vlivů na evropsky významné lokality a ptačí oblasti dle ustanovení § 45i zákona

č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, v platném znění. Naturevé hodnocení konstatovalo, že koncepce nemá významný vliv na celistvost a předměty ochrany evropsky významných lokalit a ptačích oblastí. Příslušný orgán vydal dne 26. 2. 2015 pod č. j. 11793/ENV/15 souhlasné stanovisko SEA s požadavky, kterými budou zajištěny minimální možné dopady koncepce jak na životní prostředí a veřejné zdraví, tak i na EVL a PO soustavy Natura 2000.

K výše uvedenému závěru zjišťovacího řízení dospělo OŽPZ Kraje Vysočina po zohlednění kritérií pro zjišťovací řízení dle přílohy č. 8 k zákonu o posuzování vlivů na životní prostředí:

1) Obsah koncepce, zejména s ohledem na:

a) účelnost stanovených variant řešení k dosažení sledovaných cílů

Strategie je zpracována v jedné variantně, což je dostačující vzhledem ke koncepčnímu charakteru dokumentu.

b) míru, v jaké koncepcí stanoví rámec pro záměry a jiné činnosti, a to buď vzhledem k jejich umístění, povaze, velikosti a provozním podmínkám nebo z hlediska požadavků na přírodní zdroje

Z vyhodnocení zpracovaného ke stávající koncepci vyplývá, že žádné z navržených opatření nemá přímý významný negativní vliv na referenční cíle ochrany životního prostředí. Pouze u několika opatření byl vyhodnocen možný mírný nepřímý negativní vliv na referenční cíle. Pro naprostou většinu opatření byl vyhodnocen vliv neutrální či pozitivní. Vzhledem k charakteru koncepce a tedy obecnosti navržených opatření nebylo možné některé vlivy vyhodnotit. Všechny projekty, které budou případně naplňovat cíle Strategie, musí projít všemi zákonnými procedurami dle stavebního zákona a dle zákona o ochraně životního prostředí.

c) míru, v jaké ovlivňuje jiné koncepce

Vzhledem ke svému zaměření má Strategie rozvoje Kraje Vysočina vztah k řadě dokumentů na evropské, národní, regionální, krajské i místní úrovni. Vychází tedy nejen z národních strategických dokumentů, ale zohledňuje i strategické dokumenty, zpracované v kraji na regionální (případně i subregionální a municipální) úrovni.

d) význam koncepce pro začlenění požadavků na ochranu životního prostředí a veřejné zdraví, zejména s ohledem na podporu udržitelného rozvoje

V posuzované Strategii jsou zakotvena opatření a aktivity, které budou mít pozitivní dopad na jednotlivé determinanty veřejného zdraví, kterými jsou jednak přírodní složky životního prostředí, ale také sociálně ekonomické faktory. Naléhavost na naplnění této Strategie vyplývá i z Dlouhodobého programu zlepšování zdravotního stavu obyvatelstva ČR - Zdraví pro všechny v 21. století, jehož cíle jsou v posuzované strategii zohledněny.

e) vliv koncepce na udržitelný rozvoj dotčeného území (včetně sociálně-ekonomických aspektů)

Z důvodů, které jsou nastíněny v předchozím bodě, lze vliv koncepce na udržitelný rozvoj, zejména z dlouhodobého hlediska, považovat za pozitivní.

f) *problémy životního prostředí a veřejného zdraví, které jsou závažné pro koncepci*

Předkládaná Strategie, i s ohledem na charakter navrhovaného záměru a lokality zvolené pro jeho umístění a také na základě doručených vyjádření, nepředpokládá významné vlivy na složky životního prostředí, včetně lokalit soustavy Natura 2000.

g) *význam koncepce pro implementaci požadavků vyplývajících z právních předpisů Evropského společenství týkajících se životního prostředí a veřejného zdraví*

Strategie není v rozporu se závazky, které pro ČR vyplývají z právních předpisů Evropského společenství týkajících se životního prostředí a veřejného zdraví. Změna koncepce tedy nepředstavuje významné dopady na oblast uplatňování evropského práva životního prostředí.

2) Charakteristika vlivů koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví a charakteristika dotčeného území, zejména s ohledem na:

a) *pravděpodobnost, dobu trvání, četnost a vratnost vlivu koncepce*

Vzhledem k charakteru změny Strategie lze konstatovat, že koncepce nebude mít významné negativní vlivy na životní prostředí a veřejné zdraví.

b) *kumulativní a synergickou povahu vlivu*

Vzhledem k charakteru změny Strategie nejsou kumulativní a synergické vlivy předpokládány.

c) *přeshraniční povahu vlivu*

U konkrétních projektů, které budou realizovány v rámci Strategie, nelze jejich vliv na životní prostředí a zdraví obyvatel mimo území České republiky zcela vyloučit. Jednotlivé projekty budou předmětem posuzování vlivů na životní prostředí. Součástí Strategie je i zohlednění potřeb podpory rozvoje přeshraniční spolupráce.

d) *rizika pro životní prostředí a veřejné zdraví vyplývající z provedení koncepce*

S odkazem na výše popsání, navržené změny nepředstavují významné riziko pro životní prostředí a veřejné zdraví.

e) *závažnost a rozsah vlivu (počet obyvatel, který by mohl být pravděpodobně zasažen)*

Významné negativní vlivy Strategie se nepředpokládají. Konkrétní dopady realizace projektů, tj. samotné výstavby záměrů, které mohou přímo ovlivňovat obyvatele dotčených částí, budou dle potřeby vyhodnoceny v rámci posuzování vlivu projektu na životní prostředí (tzv. proces EIA).

f) *důležitost a zranitelnost oblastí, která by mohla být zasažena, s ohledem na:*

i. *zvláštní přírodní charakteristiku nebo kulturní dědictví*

Předkládaná Strategie, i s ohledem na vizi kraje a globální cíl, nepředpokládá významné vlivy na složky životního prostředí, včetně lokalit soustavy Natura 2000 ani na kulturní dědictví.

ii. hustotu obyvatel, osídlení a míru urbanizace

Nejsou předpokládány negativní vlivy Strategie na hustotu obyvatel, osídlení a míru urbanizace, a to ani z pohledu navrhovaného záměru.

iii. překročení norem kvality životního prostředí nebo mezních hodnot

Realizací změny Strategie nebude docházet k překračování norem kvality životního prostředí nebo mezních hodnot tak, jak jsou nastaveny v právních předpisech na ochranu životního prostředí.

iv. kvalitu půdy a intenzitu jejího využívání

Naplněním některých cílů Strategie se dají předpokládat zábory půdního fondu (např. průmyslové plochy, bytová výstavba, nové dopravní komunikace a cyklistické trasy apod.).

v. dopady změny klimatu

Bez předpokladu negativního ovlivnění klimatu.

g) dopad na oblasti nebo krajiny s uznávaným statusem ochrany na národní, komunitární nebo mezinárodní úrovni

Předkládaná Strategie, nepředpokládá významné vlivy na oblasti nebo krajiny s uznávaným statusem ochrany na národní, komunitární nebo mezinárodní úrovni. Lokality určené k realizaci záměru nejsou apriori umísťovány uvnitř ani poblíž žádného zvláště chráněného území ani lokalit soustavy Natura 2000.

3) Předpokládaný přínos posouzení koncepce ve vztahu k posouzení jiných koncepcí zpracovávaných na odlišných úrovních v téže oblasti:

Přínos posouzení koncepce ve vztahu k posouzení jiných koncepcí zpracovávaných na odlišné úrovni v téže oblasti je shledán jako minimální. Strategie rozvoje Kraje Vysočina je formální změnou Programu rozvoje Kraje Vysočina, který již byl předmětem posouzení vlivů na životní prostředí dle zákona o posuzování vlivů na životní prostředí.

Na základě oznámení koncepce, doručených vyjádření v rámci zjišťovacího řízení a porovnání Strategie s výše uvedenými kritérii přílohy č. 8 k zákonu o posuzování vlivů na životní prostředí, dospělo OŽPZ Kraje Vysočina k závěru, že se jedná o takovou změnu koncepce, u které není předpoklad významných vlivů na životní prostředí, jež by odůvodňovaly nutnost posouzení dle tohoto zákona.

Při realizaci záměru bude odpovídající ochrana jednotlivých složek životního prostředí a veřejného zdraví zajištěna v příslušných správních řízeních (územní řízení, stavební řízení), případně v procesech EIA.

V Jihlavě dne: 10. 10. 2018

Ing. Barbora Švíková
úředník odboru životního prostředí a zemědělství