

**Zápis z jednání
Komise sociální a pro oblast protidrogové politiky Rady Kraje Vysočina č. 4/2015
konaného dne 27. 5. 2015**

Přítomni:

1. Ladislav Nechvátal	7. Vítězslav Schrek (předseda)
2. Pavla Kučerová	8. Jiří Hromandl
3. Jaromír Pospíchal	9. Jiří Vondráček (místopředseda)
4. Karel Borek	10. Věra Bartuňková
5. Ladislav Nováček	11. Zdeňka Marková
6. Kamil Vejvoda	12. Jiří Bína (tajemník)

Nepřítomni (omluveni):

1. Petr Korčák	2. Jan Kasal
----------------	--------------

Hosté:

1. Petr Krčál (člen Rady Kraje Vysočina)
2. Věra Švarcová (OSV)
3. Slávka Dokulilová (KOUS)

Program:

1. Zahájení, kontrola úkolů, schválení zápisu
2. Výzva k podávání žádostí o zařazení do krajské sítě sociálních služeb
3. Informace k řešení problematiky veřejné podpory
4. Diskuze, různé
5. Závěr

1. Zahájení, kontrola úkolů, schválení zápisu

Vítězslav Schrek, předseda Komise sociální a pro oblast protidrogové politiky Rady Kraje Vysočina, přivítal přítomné a zahájil jednání. Konstatoval, že dle počtu přítomných členů, je komise usnášeníschopná. Přednesl návrh programu jednání, který byl 9 hlasy schválen. K zápisu z minulého jednání nebyly vzneseny žádné připomínky a byl 9 hlasy schválen.

Vítězslav Schrek přivítal Petra Krčála, radního pro oblast sociálních věcí a prorodinné politiky, a Věru Švarcovou, vedoucí odboru sociálních věcí.

Jiří Bína provedl rekapitulaci stavu řešení úkolů z minulého jednání komise.

Na zasedání se dostavila členka komise Zdeňka Marková a člen komise Jiří Hromandl.

Aktuální informace v oblasti sociálních věcí

Petr Krčál uvedl, že dne 25. 5. 2015 se uskutečnilo setkání Pracovního týmu RHSD pro sociální otázky. Na tomto setkání bylo projednáno financování a dofinancování sociálních služeb, zvládnutí přechodu financování z MPSV na kraje (závažné problémy měl pouze Ústecký kraj),

zvýšení příspěvku na péči, nastavení státní dotace do sociálních služeb pro rok 2016, a příprava zavedení vyrovnávacích plateb v roce 2016.

2. Výzva k podávání žádostí o zařazení do krajské sítě sociálních služeb

Členové komise obdrželi část podkladových materiálů s předstihem a část podkladových materiálů byla předložena na zasedání.

Vítězslav Schrek sdělil, že zastupitelstvo kraje na svém zasedání dne 12. 5. 2015 schválilo Zásady Zastupitelstva Kraje Vysočina pro zařazování do Krajské sítě sociálních služeb Kraje Vysočina.

Jiří Bína uvedl, že dalším krokem je schválení Výzvy k podávání žádostí o zařazení do Krajské sítě sociálních služeb Kraje Vysočina. Rada kraje ve své výzvě stanoví termín podávání žádostí, jejich náležitosti, obecné a konkrétní kvalifikační parametry pro zařazení do Krajské sítě sociálních služeb Kraje Vysočina pro jednotlivé druhy sociálních služeb i priority kraje pro rozšíření Krajské sítě sociálních služeb Kraje Vysočina z hlediska druhu sociální služby, lokality a kapacity. Obecné kvalifikační parametry jsou registrace sociální služby, zkušenost s poskytováním sociální služby, soulad se střednědobým plánem rozvoje sociálních služeb, ekonomická způsobilost doložená hospodářskými výsledky, bezúhonnost z hlediska správních deliktů podle zákona o sociálních službách. Konkrétní parametry budou nastaveny pro jednotlivé druhy a formy sociálních služeb. Dále by měly být ve výzvě stanoveny priority pro rozšíření Krajské sítě sociálních služeb Kraje Vysočina.

Jiří Bína podrobně okomentoval Výzvu k podávání žádostí o zařazení do Krajské sítě sociálních služeb Kraje Vysočina. Členové komise vznášeli postupně případné náměty k dopracování.

Jiří Bína vyzval členy komise k elektronickému zasílání připomínek k předloženému znění výzvy s tím, že bude zasláno ještě doplněné znění, které bude možné dále připomínkovat.

Ze zasedání se omluvila členka komise Věra Bartuňková a Zdeňka Marková

Usnesení 008/04/2015/Kspp

Komise sociální a pro oblast protidrogové politiky Rady Kraje Vysočina bere na vědomí

předložený návrh Výzvy k podávání žádostí o zařazení do Krajské sítě sociálních služeb Kraje Vysočina dle materiálu KSP-04-2015-02, př. 2, s tím, že předložené náměty budou do výzvy dopracovány.

Usnesení bylo přijato 9 hlasy (0 proti, 0 se zdrželo).

3. Informace k řešení problematiky veřejné podpory

Členové komise obdrželi s předstihem podkladový materiál.

Jiří Bína uvedl, že otázka přizpůsobení financování sociálních služeb pravidlům poskytování veřejné podpory je zásadním úkolem pro řešení ve vztahu k roku 2016.

Vztah veřejné podpory k sociálním službám:

- Novela zákona č.108/2006 Sb., o sociálních službách zavádí výslovně do §101a povinnost kraje rozhodovat o poskytnutí finančních prostředků z dotace poskytovatelům sociálních služeb podle předpisů Evropské unie o veřejné podpoře.
- Finanční prostředky z dotace přidělené poskytovatelům sociálních služeb mohou být z hlediska právních předpisů EU považovány za nedovolenou veřejnou podporu, tj. poskytovány protiprávně.
- Režim, kterým se poskytování sociálních služeb řídí, je podle některých názorů nezbytné

posuzovat individuálně, nikoliv paušálně pro všechny sociální služby, ale MPSV doporučuje pro všechny sociální služby společné řešení.

- Pravidla pro poskytování finančních prostředků z dotace poskytovatelům sociálních služeb je proto nutné nastavit s ohledem na vymezení režimů pravidel poskytování veřejné podpory podle práva EU.

Veřejnou podporu lze charakterizovat pomocí čtyř znaků:

- 1) veřejná podpora je poskytnuta státem nebo z veřejných prostředků;
- 2) obsahem veřejné podpory je poskytnutí výhody určitému podniku nebo určitému odvětví podnikání a je selektivní;
- 3) poskytnutím veřejné podpory dochází k narušení nebo hrozbě narušení soutěže;
- 4) veřejná podpora má dopad na obchod mezi členskými státy.

Aby mohla být příslušná podpora považována za veřejnou podporu, musí být tyto čtyři teze splněny kumulativně.

Státní podpora se vztahuje na jakoukoliv přímo či nepřímo poskytnutou výhodu financovanou ze státních prostředků, poskytnutou státem jako takovým nebo zprostředkujícím (soukromým) subjektem jednajícím na základě svěřených pravomocí. Základním předpokladem pro naplnění tohoto definičního znaku je ovlivnění veřejných rozpočtů. Rozhodujícím hlediskem je podstata podpory, ne její forma. Možné typy podpor (např. přímé podpory, daňové úlevy či výjimky, referenční úrokové sazby, záruky za úvěry poskytnuté za obzvláště výhodných podmínek, náhrada ztrát, odklad poplatků).

Služby obecného hospodářského zájmu:

Jde o pojem, který je definován v evropském právu. Nejedná se o klasické služby poskytované na trhu, ale jde o služby, které se vyznačují svým zvláštním charakterem. Obvykle jde o služby zajišťované státem, kraji či obcemi ve veřejném zájmu. Specifickým znakem těchto služeb je fakt, že pokud by nebyly finančně podporovány veřejnými subjekty, nebyly by poskytovány na trhu vůbec nebo by byly poskytovány v nižší kvalitě či rozsahu. Opodstatněnost finanční podpory služeb obecného zájmu ze strany veřejných subjektů vychází z tržního selhání v oblasti nabídky těchto služeb. Jde např. o výkon obecní police, úlohu obcí ve školství, městská zdravotnická zařízení, plánování všeho druhu, městská kina či knihovny apod. Jedná se o podskupinu služeb obecného zájmu. Jejich označení vypovídá o faktu, že mají hospodářskou (resp. ekonomickou) povahu, tedy zahrnují hospodářskou činnost. Ekonomický rys SGEI se vztahuje na povahu činnosti. Hospodářská povaha konkrétní činnosti (služby) nezávisí na právním statutu poskytovatele služby (službu může poskytovat i nestátní nezisková organizace) a odvětví. Pro určení hospodářské povahy činnosti je rozhodující, zda je vykonávána za úplatu či nikoliv (přičemž není nezbytné, aby tuto úplatu platil ten, kdo službu využívá) a způsob poskytování, organizace a financování služby. Na služby s ekonomickou povahou se vztahují soutěžní pravidla a tedy i pravidla veřejné podpory. Příklady oblastí, v nichž lze identifikovat služby obecného zájmu (přeprava cestujících, poštovní služby, energetika, odpadové a vodní hospodářství, veřejnoprávní vysílání, zdravotní péče, sociální služby).

Dle vyjádření Úřadu na ochranu hospodářské soutěže (dále jen „ÚOHS“) lze oblast sociálních služeb (dle zákona o sociálních službách) považovat za SGEI.

Podmínky podpory služeb obecného hospodářského zájmu:

Služby obecného hospodářského zájmu jsou ze své podstaty odkázány na dotace veřejných subjektů, jež zpravidla financují provoz poskytovatelů těchto služeb. Tyto vyrovnávací platby (kompenzace) mohou zakládat veřejnou podporu. Rozhodující pro určení, zda financování SGEI z veřejných prostředků představuje veřejnou podporu, je rozsudek Evropského soudního dvora ve věci Altmark (C-208/00), ve kterém soud stanovil 4 kumulativní podmínky, za jejichž splnění kompenzace (vyrovnávací platba) nepředstavuje zvýhodnění pro provozovatele SGEI a tudíž i kompenzace (vyrovnávací platba) vynaložená na poskytnutí SGEI nepředstavuje veřejnou podporu. Platba nesmí přesáhnout rozsah nezbytný k pokrytí čistých nákladů vynaložených při plnění závazků veřejné služby, včetně přiměřeného zisku. Vyrovnávací platba, která přesahuje

výši skutečně vzniklých čistých nákladů podniku na poskytování služeb, není nutná pro poskytování SGEI, a tudíž představuje neslučitelnou státní podporu, která by měla být vrácena státu. Přiměřený zisk by měl být určen jako míra návratnosti kapitálu s přihlédnutím ke stupni, případně neexistenci rizika. Míra návratnosti kapitálu by měla být vymezena jako interní míra návratnosti kapitálu, který daný podnik investoval během doby trvání pověření. Výše vyrovnávací platby nesmí přesáhnout rozsah nezbytný k pokrytí čistých nákladů vynaložených při plnění závazků veřejné služby, včetně přiměřeného zisku.

Vzhledem k tomu, že je nadále zachován systém vícezdrojového financování služeb a dosud existuje různá míra podpory služeb z dalších zdrojů, je vždy nutné respektovat následující:

- Vypočtená hodnota vyrovnávací platby je stanovena jako maximální – optimální hodnota podpory služby.
- Je potřeba začít kalkulovat všechny zdroje a způsoby veřejné podpory.
- Reálná hodnota vyrovnávací platby je stanovena s ohledem na výši disponibilních zdrojů.
- Reálná hodnota vyrovnávací platby nesmí překročit výši požadavku uvedeného v žádosti poskytovatele služby o finanční podporu.

Ze zasedání se omluvil člen komise Jiří Vondráček.

Usnesení 009/04/2015/Kspp

Komise sociální a pro oblast protidrogové politiky Rady Kraje Vysočina bere na vědomí

informace o problematice veřejné podpory v sociálních službách dle materiálu KSPP-04-2015-03.

Usnesení bylo přijato 7 hlasy (0 proti, 0 se zdrželo).

V průběhu hlasování nebyla přítomna členka komise Pavla Kučerová.

4. Diskuze, různé

Termín příštího zasedání komise byl stanoven na **pátek 26. června 2015, od 9.00 hodin.**

5. Závěr

Předseda poděkoval přítomným za účast a ukončil jednání.

Vítězslav Schrek

předseda Komise sociální a pro oblast protidrogové politiky Rady Kraje Vysočina

Jiří Bína

tajemník Komise sociální a pro oblast protidrogové politiky Rady Kraje Vysočina

Zpracovala a zapsala Lenka Matysová dne 1. 6. 2015.