

Změny v zadávání veřejných zakázek k 1.4.2012

Václava Kotrbová, 19. 4. 2012

Snížení limitů pro postup podle ZVZ

- Dodávky a služby od 1 mil. Kč
- Stavební práce od 3 mil. Kč (od 1 mil. Kč od 1.1.2014)

§ 12

Rozšíření okruhu dotovaných zadavatelů

Každý subjekt, který zadává zakázku

- hrazenou z více než 50% z veřejných zdrojů (státní rozpočet, rozpočty krajů a obcí, státní fondy, fondy EU, dotace i od jiných států)
- spolufinancovanou z veřejných zdrojů, přičemž částka z veřejných zdrojů je vyšší než 200 mil. Kč

§ 2 odst. 3, 4, 5

Významná veřejná zakázka

- Speciální režim pro veřejné zakázky, jejichž předpokládaná hodnota přesahuje
 - 300 mil. Kč pro ČR a státní příspěvkové organizace, jimi ovládané právnické osoby
 - 50 mil. Kč pro obce, kraje a jimi zřizované příspěvkové organizace, jimi ovládané právnické osoby
- Lhůty pro podání nabídek se prodlužují min. o polovinu své délky
- U státní VZ má hodnotící komise má min. 9 členů, 2 ze seznamu hodnotitelů, který vede MMR, odbornost nejméně 2/3 členů ve vztahu k předmětu VZ

Významná veřejná zakázka 2

- Odůvodnění významné veřejné zakázky schvaluje
 - Vláda ČR (státní VZ a VZ státních PO)
 - Zastupitelstvo kraje nebo obce pro kraj, obec nebo jimi zřizované PO
 - Orgán rozhodující o hospodaření (jiný subjekt)

§ 16a

Osoba se zvláštní způsobilostí

- Od 1.1.2014 povinná u nadlimitních VZ
- V pracovně právním vztahu k
 - veřejnému zadavateli
 - jinému veřejnému zadavateli
- Absolvování vzdělávacího programu MMR
- Vyjádří se k zadávacím podmínkám nadlimitní veřejné zakázky

§ 17 písm. v), § 44 odst. 12

Seznam hodnotitelů

- Vede MMR pro účely hodnocení státních významných VZ
- Veřejně přístupný – součást informačního systému veřejných zakázek
- Hodnotitel je oprávněn podat podnět na ÚOHS

Nové definice a pojmy

- Věstník veřejných zakázek – dříve uveřejňovací subsystém Informačního systému o veřejných zakázkách
 - Profil zadavatele
 - náležitosti upravuje vyhláška (zatím nevydána)
 - slouží k uveřejňování dokumentů k veřejným zakázkám
 - Dokumentaci k veřejné zakázce tvoří
 - všechny dokumenty k veřejné zakázce v listinné nebo elektronické podobě, jejichž pořízení požaduje ZVZ v průběhu zadávacího řízení nebo po jeho ukončení, originály nabídek všech uchazečů, uzavřené smlouvy,
povinnost archivace 10 let
- § 17 písm. w) a x)

Základní kvalifikace – změny

- Seznam statutárních orgánů, kteří pracovali pro zadavatele a seznam akcionářů s podílem akcií nad 10% - povinnost zůstala zachována, doklady však nejsou vyžadovány jako doklady ke kvalifikaci, ale jako povinná součást nabídky

§ 68 odst. 3, § 76

Ekonomická kvalifikace – změny

- Ekonomická kvalifikace jako celek zrušena
- Místo údajů o obratu, poslední zpracované rozvahy a pojistné smlouvy se bude předkládat čestné prohlášení o ekonomické a finanční způsobilosti plnit veřejnou zakázku
- Některé podmínky možno zapracovat do obchodních podmínek (pojistná smlouva)

§ 50 odst. 1 písm. c)

Technická kvalifikace – změny

- Prokazování referencí
 - není-li možno získat osvědčení o referenčních zakázkách od jiné osoby, je nutno požadovat smlouvu a doklad o uskutečnění plnění (místo čestného prohlášení)
 - u stavebních prací nesmí rozsah požadovaných referenčních zakázek (položky) překračovat 50% předpokládané hodnoty veřejné zakázky
- Vypuštěna možnost požadovat certifikát systému řízení jakosti (ISO)
- Vypuštěna možnost požadovat doklad o registraci v systému řízení a auditu z hlediska ochrany životního prostředí (EMAS) nebo certifikát ISO 14 000 § 56

Změny v kvalifikaci obecně

- Zákaz kvalifikačních předpokladů, které by vedly k podstatnému omezení hospodářské soutěže a současně by je bylo možné nahradit stanovením odpovídajících smluvních podmínek
- Výslovně stanoveno, že kvalifikace nemůže být předmětem hodnotících kritérií

§ 50 odst. 4 a 5

Zvláštní podmínky pro veřejné zakázky na stavební práce

- Prováděcí vyhlášky budou upravovat
 - rozsah příslušné dokumentace zpracované v podrobnostech, které specifikují předmět VZ v rozsahu nezbytném pro zpracování nabídky
 - rozsah soupisu stavebních prací, dodávek a služeb s výkazem výměr
 - zásady obchodních podmínek VZ
- Výslovně stanoveno, že technický dozor nesmí provádět dodavatel nebo osoba s ním propojená

§ 44 odst. 4

Lhůty

- Nelze již zkracovat lhůty
 - z důvodu předběžného oznámení
 - z důvodu odeslání elektronickými prostředky
- Zkracovat lze pouze v případě uveřejnění celé zadávací dokumentace na Profilu (o 5 dnů)
- U významných VZ se lhůty prodlužují alespoň o polovinu

§ 39

Námítky

- Kdo mohl podat námítky a nepodal, nemůže podat podnět
- Nutnost nově doplnit poučení o povinnosti doručit stejnopis návrhu i zadavateli

§ 110 odst. 9, § 111 odst. 2

Přezkum ÚOHS

- Úprava pravidel pro složení kauce
- Dvojnásobné sankce
 - do 10% ceny zakázky
 - do 20 mil. Kč
- Nový správní delikt dodavatelů – nepředložení seznamu subdodavatelů – sankce do 2 mil. Kč

§ 115, § 120 odst. 2 písm. a), § 120a odst. 2

Zjednodušené podlimitní řízení

- Snížen limit u stavebních prací na 10 mil. Kč
- Pokud si to veřejný zadavatel vyhradí, může přes Profil zadavatele oznamovat
 - rozhodnutí o vyloučení uchazeče
 - rozhodnutí o výběru nejvhodnější nabídky
- Splnění kvalifikačních předpokladů prokazuje uchazeč předložením čestného prohlášení, z jehož obsahu bude zřejmé, že dodavatel kvalifikační předpoklady splňuje – originály povinnost předložit před podpisem smlouvy
- Zkrácení lhůty pro podání námitek na 10 dnů

§ 25 písm. b), § 60 odst. 2, § 81 odst. 4, § 62 odst. 3, § 110 odst. 4

Užší řízení a jednacím řízením s uveřejněním

- Omezování počtu zájemců o účast zrušeno, ponecháno pouze v oblasti obrany a bezpečnosti a pro sektorové zadavatele
- Losování zrušeno úplně

ZMĚNY V PROCESU ZADÁVACÍHO ŘÍZENÍ

Předběžné oznámení

- Nejméně 1 měsíc před zahájením zadávacího řízení
- Všechny nadlimitní a podlimitní veřejné zakázky vyjma
 - zjednodušeného podlimitního řízení
 - některých jednacích řízení bez uveřejnění
 - předchozí zadávací řízení zrušeno z důvodu pouze jedné podané nabídky
- Uveřejněno ve Věstníku veřejných zakázek
- Součástí je odůvodnění účelnosti VZ (podrobnosti stanoví prováděcí právní předpis)

§ 86

Poskytování zadávací dokumentace

- Textová část se zveřejňuje vždy na Profilu zadavatele
- Ode dne uveřejnění oznámení zadávacího řízení či výzvy k podání nabídek
- Do konce lhůty pro podání nabídek
- Netextová část + části, jejichž uveřejněním by došlo k vyzrazení či ohrožení utajovaných informací se poskytnou do 2/3 pracovních dnů od doručení písemné žádosti dodavatele

§ 48 odst. 1 a 2

Odůvodnění veřejné zakázky

- Rozsah bude stanoven prováděcím právním předpisem
- Do 3 pracovních dnů ode dne uveřejnění oznámení nebo odeslání výzvy uveřejnit na Profilu zadavatele odůvodnění
 - účelnosti VZ
 - přiměřenosti požadavků na technické kvalifikační předpoklady
 - vymezení obchodních a technických podmínek VZ ve vztahu k potřebám zadavatele
 - stanovení základních a dílčích hodnotících kritérií a způsobu hodnocení nabídek ve vztahu k potřebám zadavatele

Odůvodnění veřejné zakázky

- Všechny nadlimitní a podlimitní VZ vyjma ZPŘ a některých JŘBÚ
- U významných VZ podléhá schválení (vláda, zastupitelstvo, orgán rozhodující o hospodaření)

§ 156

Dodatečné informace

- Došlo k navrácení lhůty, do které smějí dodavatelé požádat o dodatečné informace
 - žádost max. 6/5 pracovních dnů před koncem lhůty
 - odpověď 4/3 pracovní dny
- Poskytnuté informace včetně znění žádosti se uveřejňují stejným způsobem jako textová část zadávací dokumentace/kvalifikační dokumentace – Profil zadavatele

§ 49

Změny zadávacích podmínek

- Při změně zadávacích podmínek je zadavatel povinen přiměřeně prodloužit lhůtu pro podání nabídek
 - podle povahy provedené změny
 - v případě změny, která může rozšířit okruh možných dodavatelů – od okamžiku změny musí lhůta pro podání nabídek činit nejméně celou původní délku

§ 40 odst. 3

Otevírání obálek

- Musí být zahájeno IHNED po uplynutí lhůty pro podání nabídek
- Dojde-li pouze 1 nabídka, neotvírá se – povinnost zrušit VZ
- Kontroluje se pouze:
 - je nabídka zpracována v požadovaném jazyku a
 - je návrh smlouvy podepsán osobou oprávněnou jednat jménem či za uchazeče
- Komise sdělí uchazečům informace
 - o nabídkové ceně
 - údaje z nabídek odpovídající číselně vyjádřitelným dílčím hodnotícím kritériím

§ 71

Protokol o posouzení kvalifikace

- K povinným součástem přibyl seznam dokladů, kterými uchazeči prokazovali technické kvalifikační předpoklady. Seznam obsahuje:
 - název dokladu,
 - označení osoby, která doklad vyhotovila,
 - datum vyhotovení,
 - označení dodávek, služeb či stavebních prací poskytnutých dodavatelem,
 - identifikační údaje subdodavatele, prostřednictvím kterého dodavatel prokazuje kvalifikaci, název a datum uzavření smlouvy
 - označení dokladů, které byly k prokázání kvalifikace doloženy dodatečně

§ 59 odst. 5 a 6

Změna kvalifikace

- Pokud dodavatel přestane do doby rozhodnutí o výběru nejvhodnější nabídky splňovat kvalifikaci
 - má povinnost tuto skutečnost do 7 pracovních dnů písemně oznámit
 - do 10 pracovních dnů od oznámení povinnost prokázat (předložit dokumenty)
- Lhůta může být na žádost prodloužena nebo může být prominuto zmeškání

§ 58

Hodnotící kritéria

- Hodnotícím kritériem nemohou být smluvní podmínky, jejichž účelem je zajištění povinností dodavatele, nebo platební podmínky = nebude již hodnocena smluvní pokuta, termín dodání, výhodnost platebních podmínek, apod.
- Dílčí hodnotící kritéria – musí být uvedena (včetně vah) v oznámení, nikoliv jen v ZD

Hodnotící komise

- Povinní členové hodnotící komise
 - u nadlimitních VZ osoba se zvláštní způsobilostí (od 1.1.2014)
 - u nadlimitních VZ na stavební práce dále osoba s odbornou způsobilostí - autorizací (od 1.1.2014)
- U významných VZ státních zadavatelů
 - 9 členů
 - 2/3 členů příslušná odbornost ve vztahu k předmětu VZ
 - jeden člen a náhradník ze seznamu hodnotitelů
- Komisi jmenuje vláda

§ 74

Podjatost členů komise

- Nesmí
 - se podílet na zpracování nabídky
 - jim nesmí vzniknou osobní výhoda nebo újma se zřetelem k výsledku zadávacího řízení
 - mít osobní zájem na zadání veřejné zakázky
 - je s uchazeči spojovat osobní ani pracovní či jiný obdobný poměr

§ 74 odst. 7

Objasnění nabídky a ceny

- Hodnotící komise může uchazeče požádat o vysvětlení nabídky nebo mimořádně nízké nabídkové ceny a stanoví lhůtu
- Nově komise může lhůtu prodloužit nebo zmeškání lhůty prominout (na žádost uchazeče)

§ 76 odst. 3 a § 77 odst. 1

Zrušení zadávacího řízení

- Povinné zrušení zadávacího řízení
- zadavatel obdržel pouze jednu nabídku
- k hodnocení zbyla pouze jedna nabídka

Oznámení o výsledku zadávacího řízení

- Věstník VZ (u nadlimitních Věstník EU)
- Zkrácení lhůty pro odeslání na 15 dnů (dříve 48)

§ 84 odst. 1 písm. e), § 83

Písenná zpráva zadavatele

- Povinnost zpracovat ke každé VZ (dosud pouze nadlimitní)
- Obsahuje identifikaci všech uchazečů a jejich nabídkových cen
- Povinné uveřejnění na Profilu zadavatele

§ 85

Uveřejňování smluv

- Na Profilu zadavatele
- Do 15 dnů ode dne uzavření
- Včetně změn a dodatků (také do 15 dnů ode dne uzavření)
- Neuveřejňují se informace, u kterých to vyžaduje ochrana informací a údajů podle zvláštních právních předpisů
- Zveřejňují se smlouvy na veřejné zakázky od 500 tis. Kč

§ 147a

Uveřejňování výše skutečně uhrazené ceny

- Na Profilu zadavatele
- Nejpozději do 90 ti dnů od splnění smlouvy
- U smlouvy, jejíž doba plnění přesahuje 1 rok, nejpozději do 31. března následujícího kalendářního roku cenu uhrazenou za plnění veřejné zakázky v předchozím kalendářním roce
- Pouze nadlimitní a podlimitní VZ

§ 147a odst. 3

Uveřejnění seznamu subdodavatelů

- Na Profilu zadavatele
- Povinnost dodavatele předložit seznam subdodavatelů, kterým uhradil více než 10% nebo v případě významné VZ více než 5%
 - z celkové ceny VZ
 - nebo z části ceny VZ uhrazené veřejným zadavatelem v jednom kalendářním roce, pokud doba trvání smlouvy přesahuje 1 rok
- Dodavatel předloží seznam subdodavatelů nejpozději do
 - 60 dnů od splnění smlouvy
 - 28.2. následujícího kalendářního roku, pokud doba trvání smlouvy přesahuje 1 rok

Uveřejnění seznamu subdodavatelů

- U subdodavatele s formou a.s. seznam akcionářů nad 10% základního kapitálu
- V případě neplnění informačních povinností – ÚOHS uloží pokutu až do 2 mil. Kč
- Zadavatel zveřejní seznam subdodavatelů
 - nejpozději do 90 ti dnů od splnění smlouvy
 - u smlouvy, jejíž doba plnění přesahuje 1 rok, nejpozději do 31. března následujícího kalendářního roku
- Nadlimitní a podlimitní VZ

§ 147a odst. 4, 5, 6, 7

Zákaz podstatných změn smluv

- Zadavatel nesmí umožnit podstatnou změnu práv a povinností vyplývajících ze smlouvy, kterou uzavřel s vybraným uchazečem
- Podstatnou změnou smlouvy je změna, která by
 - rozšířila předmět veřejné zakázky
 - za použití v původním zadávacím řízení umožnila účast jiných dodavatelů
 - za použití v původním zadávacím řízení mohla ovlivnit výběr nejvhodnější nabídky, nebo
 - změnila ekonomickou rovnováhu smlouvy ve prospěch vybraného uchazeče

§ 82 odst. 7

Odstoupení od smlouvy

- Zadavatel má právo odstoupit od smlouvy v případě, že dodavatel uvedl v nabídce informace nebo doklady, které neodpovídají skutečnosti a měly nebo mohly mít vliv na výsledek zadávacího řízení

§ 82 odst. 8

Další změny

- Zadavatel si může vyhradit, že určitá věcně vymezená část plnění nesmí být plněna subdodavatelem (musí být vymezeno věcně, nikoliv procenty) § 44 odst. 6
- U stavebních prací lze připustit výslovné uvedení označení či názvů (pouze pokud to nepovede k neodůvodněnému omezení hospodářské soutěže) § 44 odst. 11
- Zadavatel si může v ZD vyhradit, že bude akceptovat pouze nabídky podané v elektronické podobě podané prostřednictvím jeho elektronického nástroje (nezbytné pro elektronická tržiště)

Dělení předmětu VZ

- Věcná, místní a časová souvislost (funkční celek)
- Záměr zadavatele (předvídatelnost plnění)

- S321/2010 + R53/2011 – opětovně stejný okruh uchazečů, obdobný předmět plnění, místní souvislost s ohledem na předmět VZ (v tomto případě území kraje)

- S40/2010 – sčítání plnění za účetní období x po sobě jdoucí měsíce v rámci 2 účetních období

- V pochybnostech – možno využít § 98
- § 13 odst. 8 – dodávky nebo služby, jejichž cena je v průběhu účetního období proměnlivá

Důležité odkazy

<http://www.kr-vysocina.cz/metodicka-podpora-vz/ds-302137/p1=52282>

www.compet.cz

www.portal-vz.cz

Děkuji za pozornost!

Mgr. Václava Kotrbová, MSc.

Odbor analýz a podpory řízení Krajského úřadu Kraje Vysočina

tel.: 604250412

e-mail: kotrbova.v@kr-vysocina.cz