

MINISTERSTVO FINANCÍ

Jan Zíkl

ředitel odboru Financování územních
rozpočtů a programové financování

V Praze dne 3. 3. 2011
Č. j.: 12/24 778/2011 - 124

Vážený pane řediteli,

Ministerstvu financí byla Ministerstvem vnitra postoupena k přímému vyřízení Vaše žádost ze dne 27. 1. 2011, č.j. KUJCK/24456/2010/OEKO, o stanovisko k postupu orgánu kraje při promíjení odvodu a penále za porušení rozpočtové kázně v souvislosti s dodržáním zásady veřejného jednání zastupitelstva kraje a povinnosti mlčenlivosti dle daňového řádu. Ministerstvo vnitra poskytlo k věci své stanovisko z hlediska zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), a z hlediska možného rozporu mezi zásadou veřejnosti zasedání zastupitelstva kraje a povinností mlčenlivosti podle daňového řádu.

Podle § 22 odst. 7 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění zákona č. 477/2008 Sb., rozhoduje krajský úřad o uložení odvodu a penále v samostatné působnosti. Totéž vyplývá i z ustanovení § 66, věty třetí zákona č. 129/2000 Sb. Procesní postup při ukládání odvodu a penále v samostatné působnosti se řídí zákonem č. 280/2009 Sb., daňový řád.

Podle § 22 odst. 12 může povinnost odvodu a penále z důvodů hodných zvláštního zřetele částečně nebo úplně prominout orgán, který o poskytnutí peněžních prostředků rozhodl. Rozhoduje-li příslušný orgán kraje (úřad) o ukládání odvodu a penále v samostatné působnosti, bude i o promíjení odvodu a penále rozhodovat k tomu příslušný orgán (zastupitelstvo nebo rada) v samostatné působnosti. Ztotožňuji se s právním názorem Ministerstva vnitra, že veřejné projednání žádosti o prominutí odvodu a penále je ustanovením § 22 odst. 12 zákona č. 250/2000 Sb. předpokládáno. Informace získané příslušným orgánem při ukládání odvodu a penále poskytne tento orgán v rozsahu nezbytně nutném pro posouzení důvodů pro snížení nebo prominutí odvodu a penále orgánu příslušnému k prominutí. Tyto nezbytné údaje budou při projednávání žádosti na jednání zastupitelstva uvedeny.

Ustanovení § 22 odst. 12 zákona č. 250/2000 Sb. v kontextu s § 42 odst. 1 zákona č. 129/2000 Sb., o krajích, tak představuje speciální úpravu ve vztahu k povinnosti mlčenlivosti upravené daňovým řádem. Prolomení povinnosti mlčenlivosti představuje i ustanovení § 12 odst. 2 písm. c) zákona o krajích, podle něhož *má občan kraje, který dosáhl věku 18 let, právo nahlížet ... do usnesení a zápisů z jednání zastupitelstva, do usnesení rady, ... a pořizovat si z nich výpisy, pokud tomu nebrání jiné zákony. Toto právo má podle § 12 odst. 3 zákona o krajích i fyzická osoba, která dosáhla věku 18 let a vlastní na území kraje nemovitost, nebo podle § 13 téhož zákona fyzická osoba, která dosáhla věku 18 let, je cizím státním občanem a je přihlášená k trvalému pobytu v některé obci nebo vojenském újezdu v územním obvodu*

kraje, Striktní dodržení povinnosti mlčenlivosti není možné ani s ohledem na povinnosti kraje vyplývající ze zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů. Za základě tohoto zákona by byl kraj povinen sdělit žadateli označení osoby, které byla prominuta nebo snížena povinnost odvodu nebo penále, důvody i výši prominutí. Není důvod upřednostňovat povinnost mlčenlivosti dle daňového řádu před zákonnými principy veřejného rozhodování zastupitelstva kraje a zákonem předpokládanou přístupností všech usnesení zastupitelstva i rady kraje oprávněným osobám.

Závěrem lze konstatovat, že žádá-li daňový subjekt o prominutí povinnosti odvodu nebo penále, akceptuje tím i nutnost uvedení nezbytných údajů pro projednání jeho žádosti na jednání zastupitelstva a v písemném vyhotovení usnesení, obdobně jako tomu bylo při projednávání jeho žádosti o poskytnutí dotace a rozhodování o jejím poskytnutí. Krajský úřad poskytne orgánu příslušnému k rozhodnutí o snížení nebo prominutí odvodu a penále pouze údaje nezbytné pro posouzení důvodů žádosti o snížení nebo prominutí odvodu nebo penále.

Na základě uvedených skutečností Ministerstvo financí zváží úpravu znění § 22 odst. 12 zákona č. 250/2000 Sb. tak, aby byly uvedené pochybnosti odstraněny.

S pozdravem

Jan Zíkl, v.r.

Vážený pan
JUDr. Luboš Průša
ředitel Krajského úřadu Jihočeského kraje
U Zimního stadionu 1952/2
370 76 České Budějovice

Na vědomí: MV

Za správnost: L.Horská